

4 december 2009
Näringsdepartementet
Via E-post

Ert dnr N2009/7480/E

Remissvar: "Uppdrag att föreslå nya kvoter i elcertifikatsystemet m.m."

Svensk Vindenergi lämnar härmed följande svar på remiss om *Uppdrag att föreslå nya kvoter i elcertifikatsystemet m.m.*

Allmänna synpunkter

Svensk Vindenergi anser att förslaget från Energimyndigheten i grunden är bra, framför allt att rejäla tag tas i form av långsiktiga kvothöjningar.

Specifika synpunkter

Överskottet

Svensk Vindenergi ser med oro på det stora överskottet av elcertifikat som Energimyndigheten prognostiserar för åren 2010 till och med 2012.

För närvarande byggs relativt många vindkraftprojekt i Sverige vilket dels är en följd av investeringsbeslut som togs under första halvåret 2008 eller tidigare och dels av att en mängd mindre projekt kunnat byggas snabbare än beräknat på grund av tidig tillgång av vindkraftverk. Ytterst få nya investeringsbeslut har dock tagits under 2009 förutom för enskilda vindkraftverk. Detta kommer sannolikt att leda till en lägre utbyggnadstakt under åren 2010, 2011 och 2012. Anledningen är inte främst brist på risk- och lånekapital utan till största delen är det bristande lönsamhet som är orsaken, det vill säga att intäkten från el och certifikat är för låg för att attrahera kapitaltillförseln. Marknaden får inte den nödvändiga signal som elcertifikatsystemet borde ge och detta beror enligt vår mening huvudsakligen på det överskott av certifikat som enligt vår och Energimyndighetens bedömning byggs upp i marknaden under de aktuella åren.

Ett komplement till de föreslagna kvotförändringarna för 2013 och 2014 är att redan från 2011 bredda basen för elcertifikatsystemet genom att ange en begränsad kvot för de elkonsumenterna som idag har kvotplikten noll. En kvotplikt om 5 procent för elintensiv industri skulle enligt våra beräkningar medföra höjda elpriser på cirka 1,5 öre/kWh för dessa elkunder. Följden av denna åtgärd skulle enligt våra bedömningar leda till att överskottet av elcertifikat skulle reduceras till en acceptabel nivå som möjliggör att investeringsbeslut kan tas under denna period så att den fysiska utbyggnaden verkligen blir av från 2013 och framåt.

Kvotkurvan

Att kvotkurvan är rak och pekar mot målet, 25 TWh år 2020, är bra. Självklart kommer utbyggnadstakten inte att perfekt matcha den räta linjen utan fluktuera runt den, men detta kommer att ske oavsett vilken typ av kurva man väljer.

Svensk Vindenergi anser att riksdagen bör ge regeringen bemyndigande att utvärdera och modifiera kvotkurvan vid behov. Detta kan till exempel behövas om elkonsumenterna fortsätter att minska framöver (t.ex. på grund av önskad effektivisering) måste man ha beredskap att förändra kvotkurvan, annars riskerar man att inte nå slutmålet 25 TWh.

I detta sammanhang bör man också beakta möjligheten att mycket stora projekt, om flera TWh, kan komma att tas i drift under perioden. Detta kan självklart bli ett problem då de får en kraftig prispåverkan.

Det bör finnas beredskap för att målet uppnås tidigare än 2020 vilket i sig kan vara en fördel för Sverige som då lättare kan erbjuda andra medlemsstater att uppfylla sina mål genom att till exempel bygga vindkraft i Sverige.

Målet

I det nuvarande systemet uttrycks målet i en bestämd siffra, i nivå med 25 TWh, medan vägen dit uttrycks i procent av elförbrukningen. Detta kan skapa problem då man kan nå målet uttryckt i procent men ändå inte nå vad som är viktigt, nämligen mer el från förnybara källor. Vi anser att slutmålet och vägen dit bör uttryckas i samma storheter, antingen som procent eller som absoluta tal. Det är enligt vår bedömning bättre med en procentsiffra än ett absolut volymtal då detta gör det lättare för en elhandlare att beräkna hur många certifikat han behöver. Det är dock viktigt att den procentsiffra som slutligen anges på något sätt harmoniserar med målet 25 TWh. Vi kan annars se att företagen får ytterligare en osäkerhet att handskas med, nämligen huruvida elkonsumenterna kommer att bli högre eller lägre än den av Energimyndigheten prognostiserade förbrukningen.

Olika kraftslags bidrag till måluppfyllelsen

Svensk Vindenergi är överens med Energimyndigheten om att det i huvudsak kommer att vara vindkraft och biokraftvärme som kommer att stå för utbyggnaden, mer av det ena ger mindre av det andra. Dock tror vi att bedömningen av mängden vindkraft som behövs för att nå målet 25 TWh kommer att ligga över de ca 12 TWh som anges.

Vår bedömning är att det kommer att byggas 15 TWh vindkraft för att nå målet. Detta grundas framförallt på att användningen av värmepumpar kommer att öka betydligt snabbare än vad Energimyndighetens datamodell kommer fram till. Vi ser till exempel en tendens hos några av våra medlemsföretag att säga upp sina fjärrvärmeavtal och istället installera värmepumpar, ofta drivna av vindkraftsel, för att på så vis få en betydligt lägre värmekostnad.

Norge

Vindkraftbranschen ser med oro på att det kommer att ta tid att förhandla ett avtal med Norge om en gemensam elcertifikatmarknad. Även om Norgefrågan inte är föremål för behandling i denna remiss, vill vi understryka betydelsen att regeringen på ett tydligt sätt ger signaler som medför att vindkraftsutbyggnaden fortsätter trots det stora certifikatöverskott som idag finns och som ökar under de närmaste åren.

Med vänliga hälsningar



Matthias Rapp

08 677 28 92

mr@svenskvindenergi.org



Gunnar Fredriksson

08 677 28 93

gf@svenskvindenergi.org